

Plan de Trabajo 2005

Frontera 2012 - Grupo de Trabajo Fronterizo para Prevención y Respuesta a Emergencias

Nombre del Grupo

Grupo de Trabajo Fronterizo (GTF) para Prevención y Respuesta a Emergencias Frontera 2012. El GTF está compuesto por representantes de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA) de México, del Sistema Nacional de Protección Civil (Protección Civil), de la Oficina Central de la Agencia de Protección Ambiental de los EE.UU. (EPA), y de las Regiones 6 y 9 de la EPA.

Metas y Objetivos (citando metas/objetivos específicos de Frontera 2012):

Meta #5: Reducir la exposición a sustancias químicas como resultado de fugas y/o derrames químicos accidentales y/o a acciones terroristas.

- **Objetivo 1:** Para el 2004 se establecerá, de forma clara, un mecanismo de notificación binacional sobre emergencias químicas entre México y Estados Unidos.
- **Objetivo 2:** Para el 2008 todos los planes conjuntos de contingencia de las 14 ciudades fronterizas estarán establecidos y en funcionamiento (incluyendo ejercicios), mediante el establecimiento de comités binacionales para la prevención de emergencias químicas (o forums fronterizos similares)
- **Objetivo 3:** Para el 2012, el 50% de los planes de contingencia de las ciudades fronterizas serán complementados con esfuerzos relacionados con medidas de mitigación y prevención de desastres, tales como el análisis de riesgos y consecuencias, métodos de reducción de riesgos y anti-terrorismo.

Prioridades básicas para reducir los riesgos más altos para la salud pública:

Las prioridades básicas para el GTF son fortalecer al Equipo de Respuesta Conjunta (ERC) y actualizar e implementar el Plan Conjunto de Contingencias (PCC). El PCC incluirá protocolos actualizados para garantizar que la notificación sobre accidentes significativos en el área fronteriza llegue a las autoridades apropiadas de manera rápida y se tomen medidas efectivas de mitigación y respuesta. La actualización del PCC incluirá temas como la eficiencia en el cruce de equipos y personal a través de la frontera para apoyar acciones de prevención y respuesta a desastres, ejercicios y entrenamientos.

Miembros del Grupo de Trabajo Fronterizo (GTF)

Agencia de Protección Ambiental de los EE.UU. (EPA)
Co-Directora Dana Tulis, (Oficina Central EPA)
Mark Mjoness
Beatriz M. Oliveira

EPA Región 6

Ragan Broyles
Valmichael Leos

EPA Región 9

Daniel Meer
 Kathryn Lawrence
 Lauren Volpini

Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA, México)
Co-Directora Dr. Gerardo Alvarado
 Lic. Enrique Ortiz
 Lic. José Alvarez Rosas

Secretaría de Gobernación, Coordinación General de Protección Civil
 Lic. Carmen Segura, Coordinadora General
 Lic. Lourdes Cordero, Directora CENACOM

**Planificación de actividades principales (incluyendo principales metas y cronogramas) –
 Plan de Acción 2005:**

Actividades	Meta	Cronograma
Reforzar el Equipo de Respuesta Conjunta (ECR)	Realizar reuniones del ERC para establecer la misión, las metas, las actividades y consolidar acuerdos	06/2005
Revisión del Plan Conjunto de Contingencias (PCC)	Identificar los cambios necesarios para la actualización y revisión del PCC	01/2005
	Revisar el Protocolo de Notificación	03/2005 (Borrador) 06/2005 (Final)
	1 ^{er} Borrador del PCC	06/2005
	2 ^{do} Borrador del PCC	10/2005
	PCC Final	03/2006
	Realizar simulacros de notificación trimestrales	6/2005, 9/2005, 12/2005

Reforzar el PCC a través del apoyo y la participación de las autoridades Regionales, Estatales y Locales de Mitigación y Respuesta a Emergencias	<p>La Oficina Central de la EPA prestará asistencia y financiamiento a las Regiones para la realización de proyectos piloto, investigaciones, traducciones, logística y coordinación con otras agencias federales a nivel nacional.</p> <p>PROFEPA y Protección Civil prestarán asistencia a Delegados y Directores Estatales; coordinarán esfuerzos con otras agencias federales a nivel nacional, e identificarán mejores mecanismos de comunicación</p>	En curso
	Continuar trabajando con agencias/organizaciones/industria; Identificar temas relevantes y facilitar la cooperación y colaboración sobre asuntos fronterizos.	En curso
	Coordinar entrenamientos y simulacros (PROFEPA).	En curso
	Identificar, desarrollar y distribuir materiales de guía (Ej. CAMEO, ERG 2004)	En curso
	<p>Investigar las coberturas de seguros para los agentes de respuesta locales y estatales de los Estados Unidos cuando provean asistencia trans-fronteriza (EPA)</p> <p>Iniciar la fase piloto de los Acuerdos de Cooperación para garantizar y financiar las acciones de respuesta a emergencias fronterizas</p>	2005/2006
	Incrementar las Comunicaciones y el Alcance de las actividades del GTF	Realizar reuniones del GTF según sea necesario; intercambio de información constante
Seguimiento al sistema de notificación de incidentes fronterizos	Registrar y dar seguimiento al número de notificaciones sobre incidentes fronterizos al año, a través de NRC y CENACOM (Siempre y cuando CENACOM se integre en el grupo)	12/2005

Equipo de Respuesta y Protección Personal	Explorar formas de proveer Equipo de Respuesta y Protección Personal para agentes Mexicanos responsables de responder a emergencias fronterizas	12/2005
---	---	---------

Logros en el 2004:

En el 2004, tanto la Oficina de Manejo de Emergencias de la EPA como PROFEPA, pasaron por un proceso de reorganización significativo a nivel gerencial y de personal. El GTF se reunió por primera vez en Enero del 2005. Las discusiones iniciales se enfocaron en el papel que debe jugar el GTF y en las actualizaciones del Plan Conjunto de Contingencias de EE.UU.- México. Se acordó que el GTF actuará como Comité Directivo para el Equipo de Respuesta Conjunta (ERC). Los asuntos clave a ser revisados en el PCC son el sistema de notificación, la adición de un Acuerdo de Entendimiento con Migración y el Departamento de Seguridad Nacional (DHS – Department of Homeland Security) de los EE.UU. para agilizar el cruce en la frontera y la inclusión de Protección Civil en el GTF. Se acordó realizar una reunión del ERC a mediados del 2005 que incluya a todos los miembros. También se desarrolló un Plan de Trabajo y se hicieron las preparaciones necesarias para la Conferencia de Coordinadores Nacionales.

Reembolsos y Cobertura de Seguros para los Grupos de Respuesta a Emergencias en la Frontera entre Estados Unidos y México. En la Conferencia de Coordinadores Nacionales de Frontera 2012 en Matamoros, México, en Diciembre del 2003, se identificó como prioritario el financiamiento de las actividades de respuesta local a emergencias y la cobertura de seguros en la región fronteriza. La Oficina para el Manejo de Emergencias, con asistencia de la Región 9 y en consulta con la Región 6, ha investigado y articulado los temas de interés binacional, y ahora ofrece un enfoque para su resolución. Después de identificar una cobertura de seguros apropiada y de establecer una fase piloto de este programa, las oficinas regionales de la EPA entrarían en Acuerdos de Cooperación, en nombre de la EPA, con los gobiernos fronterizos, locales y/o estatales, para proveer asistencia técnica en respuesta a emergencias en México, en donde existe una amenaza real o potencial a la salud pública y el medio ambiente estadounidense. Bajo estos acuerdos se proveerá asistencia siempre y cuando se cumplan las siguientes condiciones:

1. Donde la jurisdicción estadounidense mantiene en la actualidad planes binacionales de respuesta a emergencias y,
2. Cuando el Gobierno de México lo solicite y con la autorización de la EPA.

El logro clave del GTF durante el 2004 fue el establecimiento de relaciones con autoridades locales, estatales y regionales a través de varias sesiones de entrenamiento en prevención y respuesta.

Descripción de Actividades para el 2005

1. Revisar el sistema de notificación entre México y los Estados Unidos

El sistema de notificación federal, estatal y local necesita ser actualizado con las listas de contactos actuales y con los nuevos Procedimientos de Operación Estándar (POEs.) El nuevo sistema de notificación debe ser probado, ejecutado e incluido en los Planes de las ciudades fronterizas.

2. Revisar el Plan Conjunto de Contingencias (PCC)

El PCC revisado incluirá “todos los riesgos,” tales como derrames o fugas radiológicas, biológicas, de petróleo y sus derivados; incluir los cambios en el Plan Nacional de Respuesta (y los nuevos protocolos Mexicanos de respuesta); coordinar con todas las demás agencias federales (Departamento de Seguridad Nacional, Departamento de Estado y Departamento de Transporte), estatales y locales. PROFEPA no tiene competencia en lo referente a fugas radiológicas, por lo tanto se buscará la integración de la Comisión Nacional de Salvaguardia de México.

3. Investigar sobre Cobertura de Seguros Trans-fronterizos para las agencias Locales y Estatales responsables de responder a emergencias

La EPA identificará opciones de cobertura de seguros e iniciará un Programa Piloto para desarrollar y establecer Acuerdos de Cooperación con determinados Gobiernos Locales de los Estados Unidos. Los Acuerdos de Cooperación autorizarán a los gobiernos locales a adquirir seguros para las actividades de respuesta trans-fronteriza y los costos en que incurran al realizar estas actividades serán reembolsados.

4. La EPA, PROFEPA y las Aduanas de México y los EE.UU. facilitarán las Actividades de Respuesta Trans-fronteriza a través de Acuerdos de Entendimiento y Procedimientos de Operación Estándar (POE)

Durante los simulacros e incidentes reales, los equipos de respuesta de la EPA y de PROFEPA, y sus contratistas, deben cruzar la frontera en sus vehículos, transportando equipos de respuesta. En la actualidad no existe ningún protocolo que agilice el cruce de frontera en estos casos y que proteja al vehículo y al equipo; el GTF trabajará con las Aduanas de México y de Estados Unidos en un Acuerdo de Entendimiento y para facilitar un POE.

5. Reuniones del GTF

Se han llevado a cabo reuniones iniciales del GTF; los miembros del grupo se han actualizado mutuamente sobre programas y prioridades, han intercambiado información y han conversado sobre las oportunidades de coordinación existentes. Además de reunirse en Marzo para la RCN, el GTF se reunirá de nuevo en Abril/Mayo para planificar una reunión del ECR en Junio/Julio. La reunión del ERC incluirá a todos los agentes locales, estatales, regionales y federales relacionados con actividades de respuesta a emergencias. Esta reunión se llevará a cabo en el área de San Diego/Tijuana.

6. Equipos de Respuesta y Protección Personal

Los agentes de respuesta mexicanos requieren urgentemente de equipos de seguridad para responder efectivamente a eventos contaminantes en el área fronteriza. El GTF será responsable de explorar la manera de obtener y proveer estos equipos.

7. Capacitación a Grupos de Respuesta de México

Capacitación para los grupos de respuesta mexicanos fronterizos por parte de especialistas de los Estados Unidos, a través de un programa consensuado entre los dos países.

PLANIFICACIÓN A LARGO PLAZO

- 1) Revisar, comprobar y ejecutar el sistema de notificación. Asegurarse que la NRC y CENACOM de México estén preparadas para tener una comunicación bilingüe sobre los incidentes que puedan ocurrir.
- 2) Trabajar con las Oficinas de Aduana de México y de los Estados Unidos para el reconocimiento de los Planes de Ciudades Fronterizas y agilizar las actividades estatales y locales de mitigación y respuesta a emergencias trans-fronterizas.
- 3) Iniciar discusiones formales con el Departamento de Seguridad Nacional (DHS) y la oficina de Asistencia para Desastres Exteriores de la USAID con el objetivo de coordinar la prevención y respuesta a desastres para incidentes en México.
- 4) Identificar y desarrollar materiales de entrenamiento y referencias literarias en español.